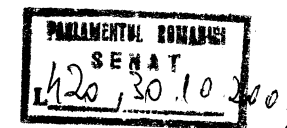


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru muncă și protecție socială

Nr.27/484/30 octombrie 2003

Comisia pentru muncă și protecție socială

Nr.XIX/342/30 octombrie 2003

AVIZ COMUN

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004

În conformitate cu prevederile art.9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisiile pentru muncă și protecție socială ale Camerei Deputaților și Senatului, au fost sesizate, spre dezbateri și avizare, cu proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, trimis comisiilor cu adresele nr.640 din 21 octombrie 2003, respectiv nr.L/420 din 22 octombrie 2003.

Potrivit prevederilor art.15 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, membrii comisiilor reunite au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședința din 28 octombrie 2003.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu 14 voturi pentru și 7 voturi împotriva, **avizarea favorabilă** a proiectului de lege **cu amendamente**, redate în anexa la prezentul aviz.

Amendamente admise:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendament propus (autor) text adoptat de comisii	Motivare
0	1	2	3
1	Art.19. – În bugetele instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masă.	Se propune reformularea textului art.19 după cum urmează: „Art.19. - În bugetele instituțiilor publice, <u>finantate din bugetul asigurărilor sociale de stat</u> , indiferent de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masă.” <i>Autor: senator Simona Marinescu</i>	Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nu poate dispune decât asupra cheltuielilor ce se efectuează din veniturile proprii. Nu se pot reglementa, în această lege, cheltuieli care pot fi antrenate din alte bugete.
2	Articolul 21, alineatul (1) Art.21. – (1) Potrivit prevederilor art.80 și 81 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplică la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.	Se propune reformularea textului alin.(1) art.21 după cum urmează: “(1) <u>Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei.</u> Potrivit prevederilor art.80 și 81 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplică la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu <u>brut</u> estimat pentru trimestrul I al anului 2004. <i>Autori: senator Simona Marinescu, deputați Karoly Kerekes și Bondi Gyongyike</i>	Pentru respectarea Legii nr.19/2000. Pentru acuratețea textului. Indicatorul „salariul mediu” nu are relevanță pentru calculul valorii punctului de pensie.

0	1	2	3
3	<p>Articolul 25, alineatul (2) (2) În cazul șomerilor sumele aferente cotei de 0,5% se adaugă la contribuțiile de asigurări sociale datorate pentru șomeri și se virează la bugetul asigurărilor sociale de stat.</p>	<p>Se propune reformularea textului alin.(2) al art.25 după cum urmează: „(2) În cazul șomerilor <u>cuprinși la cursurile de formare profesională</u>, sumele aferente cotei de 0,5% se adaugă la <u>contributia</u> de asigurări datorate pentru șomeri și se virează la bugetul asigurărilor sociale de stat.”</p> <p><i>Autori: deputați Gheorghe Suditu, Ioan Andrei, Marian Motoc, Longher Ghervazen, Bondi Gyongyike, Emil Crișan, Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu</i></p>	<p>Numai această categorie de șomeri este justificată la asigurări în caz de accidente de muncă.</p>

Amendamente respinse:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Autor Textul amendamentului	Motivare
0	1	2	3
1	<p>Articolul 7, alineatul (3)</p> <p>(3) Aplicarea prevederilor, din actele normative în vigoare, referitoare la primele ce se acordă cu ocazia plecării în concediu de odihnă, precum și a celor ale art.32 alin.(2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă până la data de 31 decembrie 2004.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu propun eliminarea textului alin.(3) al art.7.</p>	<p>Argumente pentru susținere: Salarizarea necorespunzătoare a funcționarilor publici și a altor categorii de bugetari. Neaplicarea legislației votate de Parlament.</p> <p>Argumente pentru respingere: Nu există susținere financiară.</p>
2	<p>Articolul 10, alineatul (5)</p> <p>(5) În anul 2004 se pot acorda gratuit 40.000 de bilete, conform reglementărilor în vigoare, pensionarilor I.O.V.R., veteranilor de război, persoanelor cu drepturi stabilite în baza Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, persoanelor cu drepturi stabilite în baza Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940</p>	<p>D-nii deputați Petru Mirciiov și Longher Ghervazen propun înlocuirea cifrei 40.000 cu 80.000.</p>	<p>Argumente pentru susținere: În ultimii ani au apărut mai multe acte normative prin care numărul beneficiarilor acestor prevederi a crescut foarte mult, iar numărul de bilete gratuite acordate a rămas același, ceea ce a determinat ca foarte puțini din cei îndreptățiți să poată beneficia de bilete gratuite.</p> <p>Argumente pentru respingere: Propunerea conduce la creșterea cheltuielilor totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>

	până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr.189/2000, cu modificările ulterioare, salariaților care lucrează în locuri de muncă în condiții speciale prevăzute la art.20 alin.(1) lit.b) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și categoriilor de asigurați prevăzuți la art.109 alin.(2) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.		
3	<p>Articolul 11, alineatul (3)</p> <p>(3) Taxele poștale percepute de Compania Națională “Poșta Română” - S.A. pentru prestațiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat și a celor de asigurări pentru șomaj în anul 2004 sunt stabilite în sumă de 1.766,0 miliarde lei.</p>	<p>D-1 deputat Tudor Mohora propune reformularea textului alin.(3) al art.11 după cum urmează:</p> <p>“(3) Taxele poștale percepute de Compania Națională “Poșta Română” - S.A. pentru prestațiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat și a celor de asigurări pentru șomaj în anul 2004 sunt stabilite în sumă de 1.952,2 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru susținere:</p> <p>În anexele 1/04, 2/04 și 3/04 la cap.7304, subcapitolul 03 “Cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor” figurează suma de 1.836.072.900 mii lei, iar în anexa nr.3/06 privind Bugetul asigurărilor pentru șomaj la cap.7306, subcap.03 figurează 116,18 miliarde lei, totalul fiind 1.952,2 miliarde lei.</p> <p>Este necesar să se coreleze cifrele, dacă se respectă plafonul de 1,35% aplicat la valoarea sumelor plătite potrivit art.14 (7) din proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2004.</p> <p>Argumente pentru respingere:</p> <p>Există și alte unități bancare pentru plata drepturilor de asigurări sociale de stat și a celor de asigurări pentru șomaj, cum ar fi contul curent și card-ul.</p>

0	1	2	3
4	<p>Articolul 13, alineatul (5) (5) Suma totală care poate fi utilizată pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, este de 1.500,0 miliarde lei.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Barbu Gheorghe propun reformularea textului alin.(5) al art.13 după cum urmează: “(5) Suma totală care poate fi utilizată pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, este de 2.000,0 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru stimularea mai accentuată a creării de noi locuri de muncă în cadrul măsurilor active de combatere a șomajului. Se suportă din excedentul la bugetul asigurărilor de șomaj.</p> <p>Argumente pentru respingere: Datele statistice ale ANOFM privitoare la capacitatea anuală de absorbție a acestor credite se încadrează în cuantumul prevăzut în proiectul de lege.</p>
5	<p>Articolul 13, alineatul (6) (6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, în anul 2004, unui beneficiar de credite, din suma prevăzută la alin.(5), este de 10,0 miliarde lei.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Barbu Gheorghe propun reformularea textului alin.(6) al art.13 după cum urmează: “(6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, în anul 2004, unui beneficiar de credite, din suma prevăzută la alin.(5), este de 25,0 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru stimularea mai accentuată a creării de noi locuri de muncă în cadrul măsurilor active de combatere a șomajului prin posibilitatea înființării unor întreprinderi de dimeniuni mai mari, cu un număr mai mare de angajați.</p> <p>Argumente pentru respingere: Accesul beneficiarilor de credite este mai larg.</p>
6	<p>—</p>	<p>D-1 deputat Napoleon Pop propune introducerea, după alin.(6) al art.13, a unui text nou, ca alin.(7), cu următorul cuprins: “(7) Excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2004 se constituie în rezervă pentru obligațiile de plată care nu pot fi efectuate ca urmare a unor goluri temporare de colectare, soldul final al acestui excedent urmând să fie reportat la veniturile bugetului pe anul următor.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Fondului din contribuții, cu caracter special, să i se asigure transparența utilizării, inclusiv în ceea ce privește excedentul.</p> <p>Argumente pentru respingere: Prin lege, excedentul se reportează în anul următor.</p>

0	1	2	3
7	<p>Art.19. – În bugetele instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masă.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu propun eliminarea textului art.19.</p>	<p>Argumente pentru susținere: Salariații bugetari din diversele domenii ale administrației trebuie tratați în mod egal cu salariații din alte domenii, pe baza aceluiași acte normative care reglementează acordarea tichetelor de masă.</p> <p>Argumente pentru respingere: Conform Legii tichetelor de masă, aceștia se bucură de regimul deductibilității din impozitul pe profit al societăților comerciale, prevederi care nu se pot aplica instituțiilor publice.</p>
8	<p>Articolul 21, alineatul (1) Art.21. – (1) Potrivit prevederilor art.80 și 81 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplică la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu propun reformularea textului alin.(1) al art.21 după cum urmează: “Art.21. – (1) Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei. Potrivit prevederilor art.80 și 81 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 40% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Obligativitatea stabilirii salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat care stă la baza stabilirii valorii punctului de pensie, a indemnizației pentru creșterea copilului până la 2 ani (respectiv 7 ani) conform Legii nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare. Creșterea pensiilor în termeni reali, ținând seama de evoluția prețurilor, în mod special la utilități.</p> <p>Argumente pentru respingere: Valoarea punctului de pensie, stabilită în condițiile propuse prin proiectul de lege are în vedere indexarea dreptului de pensie, care, dacă s-ar stabili în momentul intrării în vigoare a prezentei legi pe baza unui coeficient aplicat la salariul mediu brut estimat pentru anul 2004 și nu la cel trimestrial, ar conduce la noi decalaje între pensiile titularilor în raport de data ieșirii la pensie. Luarea în calcul a unui coeficient de 40% ar avea implicații nefavorabile asupra echilibrului bugetar.</p>

0	1	2	3
9	<p>Articolul 23, alineatul (1) Art.23. - (1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 31,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 36,5% c) pentru condiții speciale de muncă 41,5%.</p>	<p>D-1 deputat Costel Marian Ionescu propune reformularea textului alin.(1) al art.23 după cum urmează:</p> <p>“(1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 21,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 25% c) pentru condiții speciale de muncă 30%.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Este necesar adoptarea unei politici în domeniul asigurărilor sociale în concordanță cu potențialul economic al agenților economici. Cotele impuse prin Legea nr.19/2000 nu au putut fi încasate decât în proporție de 62% datorită incapacității economice a agenților economici de a vira sume la bugetul asigurărilor sociale – foarte mari, de până la 41,5%. Propunerea ține cont și de recomandările UE în domeniul asigurărilor sociale.</p> <p>Argumente pentru respingere: Bugetul asigurărilor sociale de stat a fost fundamentat pentru cotele de 31,5%, 36,5% și 41,5%; alte cote ar determina reducerea veniturilor bugetare, respectiv a cheltuielilor bugetare, nemaifiind posibilă acordarea indexării și etapei III de recorelare proiectate.</p>
10	<p>Articolul 23, alineatul (1) Art.23. - (1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 31,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 36,5% c) pentru condiții speciale de muncă 41,5%.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu propun reformularea textului alin.(1) al art.23 după cum urmează:</p> <p>“(1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 30% b) pentru condiții deosebite de muncă 35% c) pentru condiții speciale de muncă 40%.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru reducerea presiunii fiscale asupra forței de muncă; pentru a se atinge cotele aflate în vigoare în momentul preluării guvernării și mărite apoi de guvernul PSD.</p> <p>Argumente pentru respingere: Bugetul asigurărilor sociale de stat a fost fundamentat pentru cotele de 31,5%, 36,5% și 41,5%; alte cote ar determina reducerea veniturilor bugetare.</p>

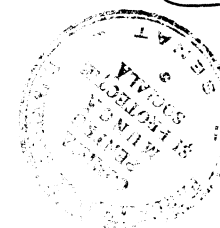
0	1	2	3
11	Art.26. – În anul 2004 cheltuielile pentru organizarea și funcționarea sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale sunt cuprinse în cheltuielile de administrare a sistemului public de pensii.	D-nii deputați Paula Ivănescu și Gheorghe Barbu propun reformularea textului art.26 după cum urmează: “Art.26. – În anul 2004 cheltuielile pentru organizarea și funcționarea sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se suportă din fondul inițial constituit conform prevederilor art.25.”	<p>Argumente pentru susținere: Nu există nici un temei legal și economic ca aceste cheltuieli să fie cuprinse în bugetul sistemului public de pensii.</p> <p>Argumente pentru respingere: Această problemă se regăsește în art.27 din prezenta lege. Regularizarea dintre cele două bugete se efectuează la începutul anului viitor.</p>

**Președinte,
Smaranda Dobrescu**



S. Dobrescu

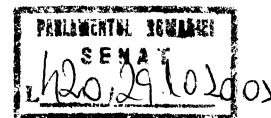
**Președinte,
Constantin Bălălaşu**



C. Bălălaşu

Întocmit,
Consilier Elena ANGHEL
Expert Oana Simona DINCĂ

E. Anghel
O. Simona Dincă



Parlamentul României

CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Sănătate
și Familie
Nr.28/445/28 octombrie 2003

SENAT
Comisia pentru Sănătate,
Ecologie, Tineret și Sport
Nr.XXV/539/28.10.2003

AVIZ asupra proiectului **Legii bugetului asigurărilor** **sociale de stat pe anul 2004**

Cu adresa nr.640 din 21 octombrie 2003, în conformitate cu prevederile art.9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților și Comisia pentru sănătate, ecologie, tineret și sport a Senatului au fost sesizate cu **avizarea proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004.**

În urma examinării proiectului de lege, în ședința din data de 28.10.2003, Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților și Comisia pentru sănătate, ecologie, tineret și sport a Senatului au hotărât **avizarea favorabilă a proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, în forma înaintată.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege intră în categoria legilor organice, potrivit art.74 alin.(1) din Constituția României.

PREȘEDINTE,

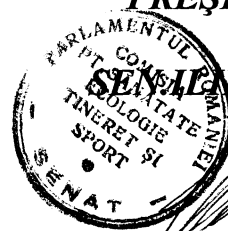


DEP.ACAD.PROF.DR.MIRCEA IFRIM

SECRETAR,

DEP.FARM.ION BURNEI

PREȘEDINTE,



SEN.DR.E ILAȘCU

SECRETAR,

SEN.DR.ION ILIESCU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT
COMISIA JURIDICĂ,
DE NUMIRI, DISCIPLINĂ,
IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
București, 30.X.2003
Nr.XXIII/1039/2003

CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI
București, 30.X.2003
Nr.31/1073/2003

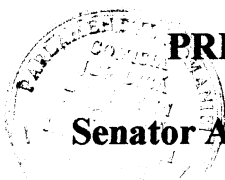
A V I Z

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul
2004

În conformitate cu prevederile art.1 pct.2 și art.9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, comisiile juridice ale celor două Camere au fost sesizate spre dezbateri și avizare cu *Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004*.

În ședințele din 28 și 29 octombrie 2003, membrii celor două comisii au dezbătut proiectul de lege menționat mai sus și au hotărât, în unanimitate, să îl **avizeze favorabil, fără amendamente**, constatând că nu sunt motive de nelegalitate sau neconstituționalitate.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, urmând a fi adoptat cu respectarea prevederilor art.74 alin.(2) din Constituția României.



PREȘEDINTE,

Senator Aristide Roibu

SECRETAR,

Senator Ion Predescu

PREȘEDINTE,

Deputat Ion Neagu

SECRETAR,

Deputat Carmen Dumitriu